

Контрольно-счетный орган
Хабарского района Алтайского края
658780, Алтайский край, Хабаровский
район, с.Хабары, ул.Ленина, д.44
Тел./факс: 8 9237168988
E-mail: ksohabalt@mail.ru

Председателю Хабаровского районного
Совета депутатов
О.Г.Новикову

07.11.2022 г. № 44

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Анализ использования средств дорожного фонда в муниципальных образованиях, заключившими соглашение о передачи администрацией района сельсовету части своих полномочий по осуществлению дорожной деятельности и обеспечению безопасности дорожного движения в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования за 2021 год»

Основание для проведения контрольного мероприятия: п.3.1 плана работы Контрольно-счетного органа Хабаровского района на 2022 год, утвержден распоряжением контрольно-счетного органа Хабаровского района Алтайского края от 30.12.2021г №36 (в ред. от 10.10.2022).

Предмет контрольного мероприятия: средства бюджета выделенные из бюджета муниципального образования Хабаровский район Алтайского края на осуществление дорожной деятельности сельских поселений.

Объекты мероприятия:

Администрация Новоильинского сельсовета.

Администрация Свердловского сельсовета.

Проверяемый период деятельности: 2021 год.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих осуществление дорожной деятельности в поселениях.

В соответствии с абзацем 3 части 2 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пункта 2 статьи 5 Устава муниципального образования Хабаровский район Алтайского края, органами местного самоуправления муниципального района на территориях сельских поселений данного муниципального района решаются вопросы местного значения, предусмотренные пунктами 4-8, 11, 13, 13.1, 15, 18, 20, 22-24, 26, 27, 31, 32, 33.1-34, 37, 38, 39 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ в соответствующем падеже).

Отношения, возникшие в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации, регулирует Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями). Статьей 13 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ определены полномочия органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

На основании статьи 67 Устава муниципального образования Хабаровский район Алтайского края, с сельскими поселениями заключены Соглашения о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения, в том числе и по дорожной деятельности. В ходе проверки выяснилось, что суммы указанные в Соглашениях не соответствуют суммам, утвержденным в Решениях о бюджете сельских поселений на конец года с учетом изменений и дополнений. К соглашениям не составлены дополнительные соглашения, в связи с увеличением межбюджетных трансфертов, выделенным на выполнение части полномочий по решению вопросов местного значения.

В соответствии с пунктом 5 статьи 13 вышеуказанного закона распоряжением Администрации Хабаровского муниципального района от 28.12.2012 №258-р (далее - распоряжение №258-р) приняты к бюджетному учету в казну района автомобильные дороги общего пользования местного значения сельских поселений.

Согласно распоряжению 258-р, на территории Новоильинского сельсовета находится 24 автомобильные дороги (протяженность 18,4 км.), на территории Свердловского сельсовета – 16 автомобильных дорог (протяженность 18,0 км.).

В нарушение ст.10 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" к проверке не представлена выписка из Единого государственного реестра автомобильных дорог (Новоильинский и Свердловский сельсоветы), что не позволило провести сверку данных об автомобильных дорогах в проверяемых сельсоветах.

В нарушение ст.4 Федерального закона от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» дороги не имеют свидетельства о государственной регистрации права, отсутствуют кадастровые паспорта (Новоильинский и Свердловский сельсоветы).

2. Анализ объемов бюджетных ассигнований, объемов финансирования и их расходования.

Согласно отчету об исполнении бюджета за 2021 год в доход бюджета Новоильинского сельсовета поступили межбюджетные трансферты, передаваемые на осуществление части полномочий по осуществлению части полномочий по решению вопросов местного, на дорожную деятельность в сумме 262,5 тыс. рублей, в доход бюджета Свердловского сельсовета поступило 1455,4 тыс. рублей. Все поступления подтверждены платежными поручениями.

Все эти денежные средства, поступившие в бюджеты проверяемых поселений, израсходованы в полном объеме в соответствии с «Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», утвержденный приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н. По данному вопросу нарушений и замечаний не выявлено.

3. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, относящихся к осуществлению дорожной деятельности.

Согласно абзаца 3 части 2 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений выполняет Администрация сельсовета.

В соответствии с нормами части 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) распоряжением Администрации Новоильинского сельсовета от 20.12.2014 № 14-р возложены обязанности контрактного управляющего, ответственность за осуществление закупок в администрации Новоильинского сельсовета, включая исполнение каждого контракта, на Чурсина Сергея Гавриловича, этим же распоряжением утверждены типовые Условия должностного регламента (должностной инструкции) контрактного управляющего, постановлением Администрации Свердловского сельсовета от 01.04.2019 г. №2 возложены обязанности контрактного управляющего на заместителя главы сельсовета Энс Лилию Ивановну.

Документом, содержащим перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и служащим основанием для осуществления закупок, в соответствии с пунктом 1 статьи 21 Закона № 44-ФЗ, является план-график (далее – план-график).

Планы графики, в проверяемых сельсоветах, на 2021 год размещён на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» своевременно (в течение 10 рабочих дней после утверждения бюджета).

В связи с изменением доведенного объема денежных средств на осуществление закупок, Свердловский сельсоветом не внесены изменения в план график на 2021 год, что является нарушением ч.8 ст.16 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Все закупки, на осуществление дорожной деятельности, осуществлены у единственного поставщика (п.4 ч.1 статьи 93 Закона №44-ФЗ).

Свердловским сельсоветом заключено 6 контрактов с двумя подрядчиками, Новоильинским сельсоветом заключено 10 контрактов с четырьмя подрядчиками. Все контракты заключены на оказание услуг по расчистке дорог от снега и гредирование дорог.

Во всех этих контрактах отсутствует обязательный пункт, в котором указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, что является нарушением п.2 ст.34 Закона №44-ФЗ.

При проверке оплаты за выполненные работы, услуги по данным контрактам установлено что, оплата проводилась на основании актов выполненных работ (услуг), которые должны составляется на основании справок для расчетов за выполненные работы (услуги) формы ЭСМ-7(утверждена Постановлением Госкомстата России от 28.11.1997 №78). Данные справки отсутствуют.

Согласно годовому отчету форма 0303169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», задолженность по расчетам за услуги, связанные с дорожной деятельностью в Новоильинском и Свердловском сельсоветах, по состоянию на 31.12.2021 года отсутствуют.

По результатам контрольного мероприятия в адрес глав сельсоветов направлены акты контрольного мероприятия.

С целью устранения выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков, а также недопущения их в дальнейшем главам сельсоветов направлены представления.

Председатель
Контрольно-счётного органа
Хабарского района Алтайского края



Н.В.Балыкина