

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ХАБАРСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ОТЧЕТ

О результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законности использования средств бюджета, направленных на оплату труда работникам Администрации Хабаровского района за 2021-2022 годы».

Отчет составлен председателем Контрольно-счетного органа Балыкиной Натальей Владимировной по результатам контрольного мероприятия, проведенного на основании п.3.6 плана работы Контрольно-счетного органа Хабаровского района на 2023 год утвержден распоряжением контрольно-счетного органа Хабаровского района Алтайского края от 28.12.2022г №36 (в ред. от 05.06.2023г №12).

Предметом контрольного мероприятия являются денежные средства районного бюджета, направленные на ФОТ работников Администрации Хабаровского района (в том числе МКУ «Организационный отдел Администрации Хабаровского района», МКУ «Отдел ЖКХ, транспорту и дорожному хозяйству Администрации Хабаровского района», Управление по имущественным и земельным отношениям Администрации Хабаровского района).

Объектом контрольного мероприятия является Администрация Хабаровского района (в том числе МКУ «Организационный отдел Администрации Хабаровского района», МКУ «Отдел ЖКХ, транспорту и дорожному хозяйству Администрации Хабаровского района», Управление по имущественным и земельным отношениям Администрации Хабаровского района).

Срок проведения контрольного мероприятия: с «31» июля по «25» августа 2023 года.

Проверяемый период деятельности: 2021-2022 годы.

Администрация Хабаровского района Алтайского края

ИНН/КПП 2286001558 / 228601001

ОГРН 1022202893239

Юридический и фактический адрес: 658780 Алтайский край
Хабарский район с. Хабары ул.Ленина 42.

Структура администрации:

1. Глава района.
2. Заместитель главы Администрации Хабаровского района по социальным и оперативным вопросам.
3. Заместитель главы Администрации Хабаровского района по экономике.

***Органы Администрации района, не наделенные статусом
юридического лица:***

1. Отдел по архитектуре, строительству и территориальному планированию.
2. Архивный отдел Администрации района.
3. Отдел по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций и мобилизационной работы и ЕДДС.
4. Отдел бухгалтерского учета и отчетности Администрации района.
5. Юридический отдел Администрации района.
6. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Хабарского района.
7. Отдел АПК.
8. Отдел по спорту, туризму и молодежной политике Администрации района.

Органы Администрации района, наделенные правами юридического лица:

1. Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации района.
2. Комитет по образованию Администрации района.
3. Отдел по культуре Администрации района.
4. Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям Администрации района.
5. Организационный отдел Администрации района.
6. Отдел по жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и дорожному хозяйству Администрации района.

Администрация Хабарского района осуществляла свою деятельность в поверяемом периоде в соответствии с Уставом муниципального образования Хабарский район Алтайского края от 27 октября 2015 года № 48, с изменениями от 04.05.2017 №20 и 21.09.2018 №35. В настоящее время действует Устав, принятый решением Хабарского районного Совета депутатов Алтайского края от 23.11.2022 №24.

Муниципальное казенное учреждение «Организационный отдел Администрации Хабарского района Алтайского края»

ИНН/КПП 2286004414 / 228601001

ОГРН 1212200018568

Юридический и фактический адрес: 658780 Алтайский край Хабарский район с. Хабары ул.Ленина 42.

Организационный отдел Администрации Хабарского района Алтайского края (далее - Отдел) является отраслевым органом Администрации Хабарского района Алтайского края, учрежден в форме муниципального казенного учреждения от имени муниципального образования Хабарский район Алтайского края решением Хабарского районного Совета депутатов от 25.06.2021 №19.

Отдел осуществляет организационные мероприятия для исполнения муниципальных функций Администрацией Хабарского района и другими органами местного самоуправления муниципального образования Хабарский район Алтайского края в целях обеспечения реализации предусмотренных

законодательством Российской Федерации, законодательством Алтайского края, Уставом и иными муниципальными правовыми актами муниципального образования Хабарский район Алтайского края полномочий по решению вопросов местного значения, отнесенных к ведению муниципального образования Хабарский район Алтайского края.

При осуществлении своей деятельности Отдел реализует полномочия от своего имени, а в случаях установленных законодательством Российской Федерации и настоящим Положением, от имени муниципального образования Хабарский район Алтайского края.

Полное наименование: Муниципальное казенное учреждение «Организационный отдел Администрации Хабарского района Алтайского края».

Сокращенное наименование: «Организационный отдел Администрации Хабарского района».

Тип учреждения - казенное учреждение;

Организационно - правовая форма учреждения - муниципальное казенное учреждение.

Учредителем Отдела и собственником закрепляемого за ним имущества является муниципальное образование Хабарский район Алтайского края (в дальнейшем – муниципальный район, муниципальное образование).

Функции и полномочия учредителя Отдела и собственника имущества Отдела от имени муниципального образования осуществляет Администрация Хабарского района Алтайского края (в дальнейшем - Учредитель).

Отдел находится в ведомственном подчинении Учредителя, входит в его структуру. Учредитель в отношении Отдела выполняет функции главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств.

Основным видом деятельности Отдела является осуществление управленческих функций по обеспечению реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации, законодательством Алтайского края, Уставом и иными муниципальными правовыми актами муниципального образования полномочий органов местного самоуправления муниципального района по решению вопросов местного значения, относящихся к ведению муниципального района (коды 84.11.3 и 84.11.31 по ОКВЭД).

Штатное расписание Отдела, должностные инструкции работников отдела утверждаются главой района по представлению начальника Отдела.

Форму, систему и размер оплаты труда работников Отдела устанавливает в соответствии с законодательством Российской Федерации, Алтайского края, нормативными правовыми актами муниципального района глава района по представлению начальника Отдела.

На работников Отдела распространяются правила внутреннего трудового распорядка и положения коллективного договора Администрации района.

Финансовое обеспечение деятельности Отдела осуществляется за счет средств районного бюджета на основании бюджетной сметы, которая составляется, утверждается и ведется в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

Отдел осуществляет операции с бюджетными средствами через лицевые счета, открытые ему в соответствии с бюджетным законодательством.

Муниципальное казенное учреждение «Отдел по жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и дорожному хозяйству Администрации Хабарского района Алтайского края».

ИНН/КПП 2286004407 / 228601001

ОГРН 1212200018491

Юридический и фактический адрес: 658780 Алтайский край Хабарский район с. Хабары ул.Ленина 42.

Отдел по жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и дорожному хозяйству Администрации Хабарского района Алтайского края (далее – Отдел) является отраслевым органом Администрации Хабарского района Алтайского края учрежден в форме муниципального казенного учреждения от имени муниципального образования Хабарский район Алтайского края решением Хабарского районного Совета депутатов от 25.06.2021 №18.

Отдел осуществляет организационные мероприятия для исполнения муниципальных функций Администрацией Хабарского района и другими органами местного самоуправления муниципального образования Хабарский район Алтайского края в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации, законодательством Алтайского края, Уставом и иными муниципальными правовыми актами муниципального образования Хабарский район Алтайского края полномочий по решению вопросов местного значения, отнесенных к ведению муниципального образования Хабарский район Алтайского края в сфере жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства.

При осуществлении своей деятельности Отдел реализует полномочия от своего имени, а в случаях установленных законодательством Российской Федерации и настоящим Положением, от имени муниципального образования Хабарский район Алтайского края.

Полное наименование: Муниципальное казенное учреждение «Отдел по жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и дорожному хозяйству Администрации Хабарского района Алтайского края».

Сокращенное наименование: «Отдел по ЖКХ, транспорту и дорожному хозяйству Администрации Хабарского района».

Тип учреждения - казенное учреждение;

Организационно - правовая форма учреждения - муниципальное казенное учреждение.

Учредителем Отдела и собственником закрепляемого за ним имущества является муниципальное образование Хабарский район

Алтайского края (в дальнейшем – муниципальный район, муниципальное образование).

Функции и полномочия учредителя Отдела и собственника имущества Отдела от имени муниципального образования осуществляет Администрация Хабаровского района Алтайского края (в дальнейшем - Учредитель).

Отдел находится в ведомственном подчинении Учредителя, входит в его структуру. Учредитель в отношении Отдела выполняет функции главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств.

Основным видом деятельности Отдела является осуществление управленческих функций по обеспечению реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации, законодательством Алтайского края, Уставом и иными муниципальными правовыми актами муниципального образования полномочий органов местного самоуправления муниципального района по решению вопросов местного значения, относящихся к ведению муниципального района в сфере жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства (коды 84.11.3 и 84.11.31 по ОКВЭД).

Отдел возглавляет начальник Отдела, назначаемый на должность и освобождаемый от должности главой района. Начальник Отдела подчиняется непосредственно главе района. Право поощрения и применение мер дисциплинарной и материальной ответственности в отношении начальника отдела принадлежит главе района. С начальником Отдела главой района заключается трудовой договор. Изменения трудового договора и расторжение трудового договора осуществляются по соглашению сторон, по инициативе главы района или начальника Отдела, по обстоятельствам предусмотренным законодательствам и не зависящим от сторон и оформляются в порядке, установленном трудовым законодательством и локальными актами о труде.

Штатная численность Отдела и наименование должностей работников Отдела устанавливается штатным расписанием Администрации Хабаровского района. Штатное расписание Отдела, должностные инструкции работников отдела утверждаются главой района по представлению начальника Отдела.

Форму, систему и размер оплаты труда работников Отдела устанавливает в соответствии с законодательством Российской Федерации, Алтайского края, нормативными правовыми актами муниципального района глава района по представлению начальника Отдела.

На работников Отдела распространяются правила внутреннего трудового распорядка и положения коллективного договора Администрации района.

Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям Администрации Хабаровского района Алтайского края является органом Администрации Хабаровского района Алтайского края со статусом юридического лица, создано решением Хабаровского районного Совета депутатов от 31.01.2006 №2 об учреждении муниципального казенного учреждения и утверждения положения о нём, зарегистрировано в

качестве юридического лица 14.02.2006 (ИНН 2286003403 КПП 228601001, ОГРН 1062207006553).

Полное наименование: Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям Администрации Хабаровского района Алтайского края.

Сокращенное наименование: Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям Администрации Хабаровского района (далее по тексту также – Управление).

Управление приняло прямые права и обязанности следующих структурных подразделений Администрации Хабаровского района: комитета по экономике; комитета по управлению муниципальным имуществом и предпринимательству; отдела сельского хозяйства и продовольствия Администрации Хабаровского района в связи с изменением наименования органов, их структурных подразделений, переподчинения и упразднения указанных органов.

Место нахождения Управления: Российская Федерация, Алтайский край, Хабаровский район, с. Хабары, ул. Ленина, д. 42;

В своей деятельности Управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами, Указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами Алтайского края, постановлениями и распоряжениями Администрации, Правительства и Губернатора Алтайского края, постановлениями Алтайского краевого Законодательного Собрания, постановлениями и распоряжениями главы Хабаровского района, Администрации Хабаровского района, постановлениями и решениями районного Совета депутатов, инструкциями и другими документами по вопросам организации работы, издаваемыми Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством экономического развития Алтайского края, настоящим Положением. Методическое руководство деятельности Управления осуществляет Министерство экономического развития Алтайского края.

Финансирование деятельности Управления осуществляется за счет средств районного бюджета.

Для достижения целей, Управление осуществляет следующий вид деятельности: деятельность органов местного самоуправления по управлению вопросами общего характера (код по ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред.2 – 84.11.3).

Управление возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности главой района по представлению заместителя главы Администрации Хабаровского района по экономике, непосредственно подчиняется главе района. Деятельность Управления курируется заместителем главы Администрации Хабаровского района по экономике.

Главным распорядителем средств бюджета администрации Хабаровского района в том числе и МКУ «Организационный отдел Администрации Хабаровского района», МКУ «Отдел ЖКХ, транспорту и

дорожному хозяйству Администрации Хабарского района», Управление по имущественным и земельным отношениям Администрации Хабарского района в период с 01.01.2021 по 01.07.2022 годов являлся Глава района – Кислов Алексей Анатольевич. В связи с досрочным прекращением полномочий Главы района Кислова А.А. (решение Хабарского районного Совета депутатов от 23.06.2022 №27), решением Хабарского районного Совета депутатов от 23.06.2022 №28 возложено исполнение полномочий главы Хабарского района Алтайского края на Бусыгина Владимира Геннадьевича, заместителя главы Администрации Хабарского района по экономике, с 02 июля 2022 года временно, до избрания нового главы Хабарского района. С 23.11.2022 года решением Хабарского районного Совета депутатов №25 избран главой муниципального образования Хабарский район Алтайского края Бусыгин Владимир Геннадьевич.

Учет средств бюджета осуществляется в отделе по бухгалтерскому учету и отчетности Администрации, начальником отдела является – Стаценко Анна Васильевна.

Нормативные документы:

- 1) Трудовой кодекс Российской Федерации (далее ТК РФ);
- 2) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Закон № 131-ФЗ);
- 3) Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее Закон № 25-ФЗ);
- 4) Закон Алтайского края от 07.12.2007 г № 134-ЗС «О муниципальной службе в Алтайском крае»;
- 5) Закон Алтайского края от 09.12.2005 г № 120-ЗС «Закон о государственных должностях в Алтайском крае»;
- 6) Коллективный договор Администрации Хабарского района на 2019-2022 год (с приложениями).
- 7) Положение об оплате труда главе муниципального образования Хабарский район Алтайского края.
- 8) Порядок предоставления отпуска главе муниципального образования Хабарский район Алтайского края.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Изучение содержания представленных документов к проверке позволило установить, что внутренние положения соответствуют требованиям ТК РФ. Штатные расписания составляются согласно постановлению Госкомстата РФ от 05.01.2004 № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты». Все представленные штатные расписания утверждены распоряжениями главы района (Постановление Госкомстата РФ от 05.01.2004г. №1).

2. Анализ штатных расписаний показал, что должностные оклады муниципальным служащим администрации района, МКУ «Организационный отдел Администрации Хабаровского района», МКУ «Отдел по жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и дорожному хозяйству Администрации района», Управления по экономическому развитию и имущественным отношениям Администрации Хабаровского района установлены согласно размеров, предусмотренных Единой схемой нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих муниципального района, утвержденных постановлением Администрации Алтайского края от 31.01.2008 №45 «Об установлении нормативов формирования на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих».

3. Главе района в проверяемом периоде денежное содержание начислялось в соответствии с утвержденным штатным расписанием и действующего Положения об оплате труда Главы.

Сумма не начисленной материальной помощи в 2021 году составила 78566,09 рублей, но была начислена единовременная премия по итогам работы в сумме 78000,0 рублей.

Денежные средства в сумме 98444,32 рубля (начисленная премия за 2019 и 2020 годы) главой района возвращены в доход бюджет района, это подтверждается платежным поручением №312307 от 16.05.2022 года. Начисленная премия в сумме 78000,0 рублей была удержана из начислений в мае 2022 года, а материальная помощь начислена в сумме 78566,09 рубле. Это подтверждается расчетным листком за май 2022 года.

Незаконное начисление компенсации за неиспользованные дни отпуска при увольнении главы муниципального образования составило 385634,04 рубля.

4. Выплаты компенсационного характера, стимулирующие выплаты, прочие доплаты муниципальным служащим, работникам ЕДДС, служащим и работникам администрации начисляются согласно заключенному коллективному договору и его приложениям.

Ежемесячная премия начислялась в пределах установленных нормативов в коллективном договоре администрации.

Премия по итогам работы за год и единовременные премии в 2021-2022 годах начислялась в пределах утвержденных средств бюджета согласно коллективного договора Администрации района.

Все выплаты муниципальным служащим, работникам ЕДДС, служащим и работникам администрации производились на основании распоряжений главы района.

5. Проверка документов, регулирующих нормы труда, показала, что главой района в течение проверяемого периода издавались приказы на выплату сотрудникам доплаты за совмещение (в связи с не укомплектованностью штата и временной нетрудоспособностью сотрудников). Данный вид начисления производился на основании ТК РФ

Статья 151 (При совмещении профессий (должностей), расширении зон обслуживания, увеличении объема работы или исполнении обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором, работнику производится доплата). Данные выплаты начислялись в пределах утвержденного фонда оплаты труда.

6. Районный коэффициент начисляется в размере 25% (Постановление Правительства РФ от 27.12.1997 №1631 «О повышении районного коэффициента к заработной плате на отдельных территориях Алтайского края»);

7. При предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска муниципальным служащим администрации района начисляется единовременная выплата в размере двух должностных окладов (п.8.1 приложения 3 к коллективному договору администрации района). Материальная помощь в размере одного должностного оклада выплачивается муниципальному служащему по его заявлению один раз в год (п. 8.3 приложения 3 к коллективному договору администрации района).

Работникам ЕДДС, служащим и рабочим администрации выплачивается материальная помощь при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска в размере двух его должностных окладов (п. 3.11 и 4.11 приложения 2 к коллективному договору администрации).

8. Начисленный годовой фонд оплаты труда главы района, муниципальным служащим, работникам и служащим администрации района за 2021 год не превысил доведенные лимиты и установленные нормативы. Нецелевого использования денежных средств не выявлено.

За 2022 год в целом по Администрации района превышения нет, но по главе района превышен начисленный фонд от норматива на 15435,61 рубль. Превышение сложилось за счет начисления компенсации за не использованные дни отпуска при увольнении.

Объем проверенных средств составил 27701013,43 рублей.

По результатам контрольного мероприятия в адрес главы района направлен акт контрольного мероприятия.

В адрес объекта контрольного мероприятия будет направлено представление.

Копия акта проверки направлена в прокуратуру Хабарского района.

Председатель КСО

Хабарского района Алтайского края



Н.В.Балыкина