

Приложение №4
К распоряжению контрольно-счетного органа
Хабарского района Алтайского края
№ 4 от 11.09.2020г.

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ХАБАРСКОГО РАЙОНА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ

СВМФК 04 «ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА НА
ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД»

2020

Содержание

1. Общие положения	3
2. Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета	5
3. Структура и основные положения заключения КСО по проекту районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год.....	11

1. Общие положения.

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 04 «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 г. № 21К (854)).

1.3. При подготовке настоящего Стандарта был использован Стандарт СФК 201 «Предварительный контроль формирования проекта федерального бюджета», утвержденный решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 15 июля 2011 года (протокол № 38К (805)).

1.4. Стандарт предназначен для использования работниками контрольно-счетного органа Хабаровского района Алтайского края (далее - КСО) при организации предварительного контроля формирования проекта районного бюджета муниципального образования Хабаровский район Алтайского края и проектов бюджетов поселений района на очередной финансовый год, проведения экспертизы проекта и подготовки соответствующего заключения.

1.5. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год.

1.6. Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта районного бюджета муниципального образования и бюджетов поселений на очередной финансовый год;

- установление требований к содержанию комплекса экспертно - аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСО на проект решения представительного органа о районном бюджете муниципального образования и проекты бюджетов поселения на очередной финансовый год;

- установление взаимодействия между направлениями деятельности КСО, между работниками КСО в ходе проведения предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений

на очередной финансовый год.

1.7. Основные термины и понятия:

анализ - базовый метод научного познания, состоящий в разложении целого на составные части, рассмотрение отдельных сторон, свойств, составных частей предмета;

бюджет муниципального образования - совокупность доходов и расходов на определенный срок, форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций органов местного самоуправления;

бюджетная заявка - специальный документ в виде заявления, составляемого бюджетным учреждением, на очередной финансовый год на основе прогнозируемых объемов предоставления муниципальных услуг и установленных нормативов финансовых затрат на их предоставление;

Бюджетное послание Президента РФ - аналитический документ стратегического характера, раскрывающий основные направления финансовой политики государства;

бюджетные полномочия - права и обязанности участников бюджетного процесса;

муниципальное задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему, условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг;

достоверность бюджета - надежность показателей прогноза социально - экономического развития муниципального образования и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета;

заключение контрольно-счетного органа - документ, составляемый по итогам финансовой экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год;

запрос контрольно-счетного органа - требование о предоставлении сведений, необходимых для осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета;

прогноз - программа прогностического характера, основу которой составляют обоснованные заключения о предстоящем развитии и исходе экономических процессов;

экспертиза проекта бюджета - специальное исследование проекта бюджета и прилагаемых к нему документов, направленное на определение его доходных и расходных статей, размеров внутреннего и внешнего долга,

дефицита бюджета;

эффективность - один из принципов бюджетной системы, означающий, что при составлении бюджета участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

2. Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета.

2.1. Предварительный контроль формирования проекта районного бюджета муниципального образования и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проектов бюджета на очередной финансовый год, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения КСО на проект решения представительного органа о районном бюджете муниципального образования и проекты бюджетов поселений на очередной финансовый год.

2.2. Целью предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

2.3. Задачами предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год является:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о районном бюджете и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о районном бюджете и проектах бюджетов поселений на очередной финансовый год, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка эффективности проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год как инструмента

социально-экономической политики муниципалитета, его соответствия положениям ежегодного и Бюджетного посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.4. Предметом предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и бюджетов поселений являются проект решения представительного органа власти о районном бюджете и проекты бюджетов поселений муниципального образования на очередной финансовый год и документы и материалы, представляемые одновременно с ним в представительный орган, включая прогноз социально-экономического развития муниципального образования, долгосрочные и ведомственные муниципальные целевые программы, муниципальные адресные инвестиционные программы, муниципальные задания, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений и показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

2.5. При осуществлении предварительного контроля формирования районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о районном бюджете и проектов решений о бюджетах поселений на очередной финансовый год и документов, представляемых одновременно с ним в представительный орган, положениям Бюджетного кодекса, в том числе:

2.5.1. При оценке экономических показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования необходимо обратить внимание на соблюдение закрепленного Бюджетным кодексом РФ принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при прогнозировании доходов бюджета.

2.5.2. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации контролируется в результате определения полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;

определения сбалансированности бюджета; прозрачности; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы.

2.5.3. Соблюдение принципа, результативности и эффективности использования бюджетных средств анализируется при рассмотрении долгосрочных и ведомственных целевых программ, муниципальных заданий.

2.5.4. При оценке и анализе доходов бюджета следует обратить внимание на следующее:

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета;

- следует оценить наиболее вероятные объемы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов при благоприятном и неблагоприятном развитии макроэкономической ситуации в муниципальном образовании;

- проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;

- проанализировать обоснованность методик, применявшихся для прогнозирования объемов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;

- проверить корректность вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов;

- проверить непротиворечивость данных о прогнозируемых объемах поступлений по подгруппам, статьям и подстатьям неналоговых доходов.

2.5.5. При оценке и анализе расходов бюджета необходимо обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в Бюджетном кодексе принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных Бюджетным кодексом, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами,

обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов;

- соблюдение правил формирования планового реестра расходных обязательств в части своевременности представления планового реестра расходных обязательств, полноты общей информации о расходных обязательствах, полноты распределения расходов между типами расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств.

- обеспеченность финансирования расходных обязательств, закрепленных в плановом реестре расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств;

- соблюдение требований по формированию муниципального задания, размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии с Бюджетным кодексом в части наличия выписки из реестра расходных обязательств, исполнение которых необходимо для выполнения муниципального задания, определения потребителей муниципальных услуг (физические и (или) юридические лица), требований к объему и качеству муниципальных услуг, порядка оказания муниципальных услуг для физических и (или) юридических лиц, порядка регулирования цен (тарифов) на платные услуги, порядка контроля за исполнением муниципального задания, в том числе его досрочного прекращения, требований к отчетности об исполнении муниципального задания;

- анализ субсидий и расчетно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями.

2.5.6. При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального, регионального и районного бюджетов.

2.5.7. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований Бюджетного кодекса по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по

управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

2.6. Основой осуществления предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам муниципальной социально-экономической политики, целям и задачам, определенным в Основных направлениях налоговой и бюджетной политики муниципального образования;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета на очередной финансовый год расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения районного бюджета и бюджетов поселений за три последние года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год и плановый период.

2.7. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год по основным вопросам состоят в следующем:

2.7.1. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год должны предусматривать:

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов районного бюджета и бюджетов поселений текущего года, фактических доходов районного бюджета и бюджетов поселений за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы районного бюджета и бюджетов поселений, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;

- анализ законодательства субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов субъекта Российской Федерации об изменении законодательства субъекта о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы районного бюджета и бюджетов поселений, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;

- анализ нормативно правовых актов муниципального образования о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы районного бюджета и бюджетов поселений;

- факторный анализ изменения доходных источников проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год по сравнению с их оценкой в текущем году;

- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

- оценку обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.

2.7.2. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год должна предусматривать:

- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального образования и субъектов бюджетного планирования, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных адресных инвестиционных программ, долгосрочных и ведомственных целевых программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.7.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год должна предусматривать:

- анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза бюджета, факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;

- сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

2.7.4. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита районного бюджета и бюджетов поселений и предельных размеров муниципального долга в проекте районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год должны предусматривать:

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета и бюджетов поселений и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

2.8. Организационно-распорядительные документы, необходимые для проведения предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год, определяются в соответствии с Регламентом КСП.

3. Структура и основные положения заключения КСО по проекту районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год.

3.1. Заключение (заключения) КСО на проект районного бюджета и проекты бюджетов поселений и на проект решения представительного органа власти о районном бюджете муниципального образования и бюджетах поселений на очередной финансовый год подготавливается на основе:

- результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год, наличия и состояния нормативно - методической базы его формирования;

- итогов проверки и анализа проекта решения представительного органа власти о районном бюджете и бюджетах поселений на очередной финансовый год;

- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных исполнительным органом власти с проектом решения представительного органа власти о районном бюджете и бюджетах поселений на очередной финансовый год в соответствии с Бюджетным кодексом РФ;

- результатов оперативного контроля над исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений КСП на проекты решений представительного органа власти об исполнении районного бюджета муниципального образования и бюджетов поселений за предыдущие годы;

- анализа статистической и иной информации о социально - экономическом развитии и финансовом положении муниципального образования за предыдущие годы и истекший период текущего года.

3.2. Заключение КСО на проект районного бюджета и бюджетов поселений муниципального образования состоит из следующих разделов:

- Общие положения;

- Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета;

- Общая характеристика проекта районного бюджета и бюджетов поселений муниципального образования на очередной финансовый год;

- Доходная часть проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений муниципального образования;

- Расходная часть проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений муниципального образования;

- Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета;

- Выводы и предложения.

3.3. В заключении КСО должны быть отражены следующие основные вопросы:

- оценка обоснованности основных характеристик и особенностей

проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений;

- оценка соответствия положений проекта решения представительного органа муниципального образования о районном бюджете и бюджетах поселений на очередной финансовый год Бюджетному кодексу и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;

- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;

- концептуальные предложения КСО по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.