

Приложение №2
К распоряжению Контрольно-счетного органа
Хабарского района Алтайского края
№ 1 от 18.01.2022г

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
ХАБАРСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СВМФК 09

«ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ
ХАБАРСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ»

Хабары 2022 год

2
СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	3
2. Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных программ	5
3. Особенности проведения экспертизы проектов о внесении изменений в муниципальные программы	8
4. Требования к оформлению результатов экспертизы	9

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетного органа Хабаровского района Алтайского края «Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных программ» (далее - Стандарт) разработан и утвержден на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетном органе Хабаровского района Алтайского края, утвержденного решением Хабаровского районного Совета депутатов от 06.03.2020г.№07, нормативных правовых актов Хабаровского района Алтайского края, определяющих порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Хабаровского района Алтайского края, а также локальных нормативных правовых актов Контрольно-счетного органа Хабаровского района Алтайского края.

Стандарт разработан в соответствии с Системой стандартов Счетной палаты Алтайского края. Общих требований к их содержанию, утвержденных решением коллегией Счетной палаты Алтайского края от 28.12.2012 №2 4-7/88 (с изменением от 29.06.2015г. № 7-4/108).

1.2. Стандарт регулирует особенности организации, проведения и оформления результатов финансово-экономической экспертизы (далее также - экспертиза) проектов муниципальных программ Хабаровского района Алтайского края (далее - муниципальная программа), а также проектов изменений муниципальных программ Хабаровского района Алтайского края (далее - изменения муниципальной программы).

1.3. Целью Стандарта является определение общих требований, правил и процедур проведения Контрольно-счетным органом экспертизы муниципальных программ, изменений муниципальных программ в рамках возложенных на Контрольно-счетный орган полномочий в соответствии с принципами законности, независимости, эффективности.

Экспертиза проекта муниципальной программы включает содержательное рассмотрение и оценку его соответствия основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края в соответствующей сфере обеспечения жизнедеятельности региона.

Экспертиза проекта муниципальной программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы,

определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии муниципальной программы.

Заключение контрольно-счетного органа по результатам экспертизы не должно содержать политических оценок и рекомендаций об утверждении или отклонении представленного проекта муниципальной программы.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- определение методической основы экспертизы муниципальной программы, изменений муниципальной программы и этапов ее проведения;

- установление требований к организации, проведению и оформлению результатов экспертизы муниципальной программы, изменений муниципальной программы.

1.5. Стандарт предназначен для использования должностными лицами и иными работниками Контрольно-счетного органа (далее КСО) при проведении экспертизы.

1.6. При выполнении требований Стандарта сотрудники КСО также руководствуются:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положением о Контрольно-счетном органе Хабаровского района Алтайского края, утвержденным решением Хабаровского районного Совета депутатов от 06.03.2020г.№07;

- Регламентом Контрольно-счетного органа Хабаровского района Алтайского края, утвержденного распоряжением от 08.09.2020 № 3.

- Постановлением администрации Хабаровского района от 02.10.2014 № 556 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ;

- иными нормативными актами и методическими документами, регулирующими деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, экономические, социальные и иные общественные отношения в сфере реализации муниципальных программ.

1.7. Основные термины и понятия:

финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы

- экспертно-аналитическое мероприятие, представляющее собой исследование на предварительном этапе контроля с целью оценить проект нормативного правового акта с точки зрения обеспеченности предлагаемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;

- целевой индикатор и показатель результативности муниципальной программы - количественно (качественно) выраженные характеристики достижения цели и задач муниципальной программы.

2. Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных программ

2.1. Основанием для проведения экспертизы проекта муниципальной программы является письменное обращение ответственного исполнителя муниципальной программы, направленное в КСО.

2.2. Представленный на экспертизу в КСО проект муниципальной программы принимается и регистрируется при наличии к нему следующих документов:

- пояснительная записка разработчика проекта;
- замечания и предложения, поступившие в процессе согласования;
- лист согласования установленной формы.

2.3. Объем экспертизы проекта муниципальной программы определяется руководителем экспертизы исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

2.4. При проведении экспертизы проекта муниципальной программы учитывается опыт контроля формирования и использования средств районного бюджета в соответствующей сфере деятельности, результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.5. Экспертиза проектов муниципальных программ проводится до 14 календарных дней, если иной срок не установлен председателем КСО.

2.6. Экспертиза проекта муниципальной программы включает в себя **пять основных этапов**:

- анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере;

- анализ соответствия целей и задач муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития Хабаровского района Алтайского края в соответствующей сфере;

- анализ структуры и содержания муниципальной программы;

- анализ ресурсного обеспечения муниципальной программы (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы);

- выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.

2.7. Первый этап экспертизы включает в себя анализ федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, основных приоритетов государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере, в ходе которого формируются выводы о соответствии основных направлений муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития Российской Федерации.

2.8. Второй этап экспертизы включает в себя анализ нормативных правовых актов Хабаровского района Алтайского края, определяющих основы социально-экономического развития в соответствующей сфере.

В ходе данного анализа формируются выводы о соответствии целей, задач,

подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы:

- основным приоритетам социально-экономического развития Хабаровского района Алтайского края;
- ориентированности на развитие соответствующей сферы, комплексности решения проблемы значимости, направленности на достижение качественно нового уровня развития.

2.9. Третий этап экспертизы заключается в анализе:

- структуры муниципальной программы;
- содержания муниципальной программы, в том числе, мер правового регулирования муниципальной программы; текущего состояния соответствующей сферы;
- подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы;
- целевых индикаторов и показателей результативности муниципальной программы;
- сроков реализации, ожидаемых результатов и состава исполнителей муниципальной программы, механизма реализации подпрограмм муниципальной программы.

- В ходе анализа структуры муниципальной программы оценивается наличие всех определенных в соответствии с Постановлением администрации Хабаровского района от 02.10.2014 № 556 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ; структурных элементов муниципальной программы, приложений к муниципальной программе, а также анализируется соответствие наименований разделов муниципальной программы их содержанию.

В ходе анализа мер правового регулирования муниципальной программы могут формироваться выводы о достаточности и обоснованности предусмотренных муниципальной программой и планируемых мер правового регулирования, а также о возможности и необходимости использования иных мер правового регулирования.

В ходе анализа текущего состояния соответствующей сферы оценивается актуальность проблемы, наличие потенциала развития анализируемой сферы.

В ходе анализа подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы оцениваются, в частности, соответствие мероприятий муниципальной программы предусмотренным законодательством полномочиям органов местного самоуправления, соответствие подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы целям и задачам муниципальной программы, взаимосвязанность целей и задач подпрограмм с целями и задачами муниципальной программы, достаточность мероприятий муниципальной программы для достижения ее целей и задач.

По результатам анализа подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы могут формироваться выводы о:

- соответствии мероприятий муниципальной программы полномочиям органов местного самоуправления, предусмотренным законодательством;
- соответствии подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы целям и задачам муниципальной программы;
- соответствии целей и задач подпрограмм целям и задачам муниципальной

программы,

- достаточности мероприятий муниципальной программы для достижения целей и задач муниципальной программы;
- возможности и необходимости реализации иных подпрограмм и мероприятий.

В ходе анализа целевых индикаторов и показателей результативности муниципальной программы могут формироваться выводы о:

- соответствии целевых индикаторов и показателей результативности поставленным целям и задачам муниципальной программы, их достаточности для раскрытия степени достижения целей муниципальной программы;
- динамике целевых индикаторов и показателей результативности (при наличии соответствующих данных за прошлые периоды) и возможности (реалистичности) их достижения;
- сопоставимости с целевыми индикаторами и показателями результативности Алтайского края (в случае наличия сопоставимых программ).

В ходе анализа сроков реализации, ожидаемых результатов, состава исполнителей муниципальной программы, механизма реализации подпрограмм могут формироваться выводы о:

- реалистичности сроков реализации мероприятий муниципальной программы;
- полноте и обоснованности определенных муниципальной программой исполнителей муниципальной программы, а также о возможности и необходимости привлечения к реализации муниципальной программы иных исполнителей;
- степени раскрытия в механизме реализации подпрограмм способов достижения целей муниципальной программы;
- факторах (в том числе коррупциогенных) и рисках, препятствующих достижению целей муниципальной программы.

2.10. Четвертый этап экспертизы заключается в анализе ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы), расходов на реализацию целей муниципальной программы с учетом источников финансирования, информации о распределении планируемых расходов по подпрограммам и отдельным мероприятиям муниципальной программы, а также системы управления в соответствующей сфере.

При анализе ресурсного обеспечения муниципальной программы учитываются объемы ресурсного обеспечения реализуемых (реализованных ранее) целевых программ Хабарского района Алтайского края в установленных сферах деятельности.

В ходе анализа ресурсного обеспечения могут формироваться выводы о:

- соответствии действующей структуры управления муниципальной программой поставленным целям и задачам;
- наличии в муниципальной программе принимаемых (новых) расходных обязательств;
- возможности получения средств из запланированных источников в запрашиваемых объемах;
- полноте и обоснованности условий предоставления и методики расчета

межбюджетных субсидий;

- недостаточности или избыточности ресурсов (кадровых, финансовых) для выполнения необходимых мероприятий;
- наличия и необходимости иных источников и способов получения ресурсов, направлений и способов их использования.

2.11. Пятый этап экспертизы заключается в обобщении выводов и предложений, сформулированных в процессе проведения предыдущих этапов экспертизы проекта муниципальной программы.

2.12. В случае наличия в проекте муниципальной программы недостатков и недочетов они отмечаются в заключении КСО с изложением их сути. При описании недостатков и недочетов могут быть предложены варианты их устранения.

3. Особенности проведения экспертизы проектов о внесении изменений в муниципальные программы

3.1. Экспертиза проекта о внесении изменений в муниципальную программу осуществляется в порядке, предусмотренном пунктами 2.1-2.6, 2.12-2.13 раздела 2 настоящего стандарта и включает в себя пять основных этапов:

- анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и приоритетам социально-экономического развития Хабарского района Алтайского края в соответствующей сфере;
- анализ финансирования муниципальных программы (в том числе - на предмет соответствия закону о бюджете);
- анализ изменения структуры и содержания муниципальной программы (данный раздел содержит описание каждого из структурных элементов муниципальной программы, в которые вносятся изменения, включая анализ вносимых изменений (сравнение с предыдущей редакцией, причины (основания) изменений, оценка их согласованности с основными параметрами других документов и т.д.);

- изложение замечаний и недостатков, выявленных в ходе проведения экспертизы;
- анализ устранения замечаний, выявленных КСО в ходе предыдущих экспертиз муниципальной программы.

4. Требования к оформлению результатов экспертизы

4.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение КСО на проект муниципальной программы, которое состоит из вводной, содержательной частей и выводов.

4.2. В вводной части заключения указываются реквизиты нормативных правовых актов и документов, по результатам рассмотрения, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, а также могут указываться привлеченные эксперты, чьи материалы были учтены при подготовке заключения.

4.3. Содержательная часть заключения состоит из разделов, наименования которых соответствуют основным этапам экспертизы (п. 2.10 либо п.3.1).

4.4. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта муниципальной программы коррупциогенных факторов в заключении КСО на проект муниципальной программы должно быть сделано соответствующее указание.

4.5. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта муниципальной программы, а также ссылками на нормы законов и иных нормативных правовых актов (в случае выявления нарушения их положений).

Заключение КСО подписывается председателем КСО и направляется:

- в районный Совет депутатов Хабарского района Алтайского края;
- главе района;
- ответственному исполнителю, представившему муниципальную программу, изменения муниципальной программы в КСО;
- иным должностным лицам, определяемым председателем КСО (лицом, исполняющим его обязанности).

Председатель
Контрольно-счетного органа
Хабарского района Алтайского края

Н.В.Балыкина